

Số: ~~147~~/NQ-HĐND

Thái Nguyên, ngày ~~12~~ tháng 8 năm 2021

NGHỊ QUYẾT

Về việc thông qua Đề án Tăng cường công tác quản lý nhà nước về tài nguyên khoáng sản trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên giai đoạn 2021 - 2025

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH THÁI NGUYÊN
KHÓA XIV, KỲ HỌP THỨ 2**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Khoáng sản ngày 17 tháng 11 năm 2010;

Căn cứ Nghị định số 158/2016/NĐ-CP ngày 29 tháng 11 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Khoáng sản;

Căn cứ Nghị định số 23/2020/NĐ-CP ngày 24 tháng 02 năm 2020 của Chính phủ quy định về quản lý cát, sỏi lòng sông và bảo vệ lòng, bờ, bãi sông;

Căn cứ Nghị quyết số 103/NQ-CP ngày 22 tháng 12 năm 2011 của Chính phủ về việc ban hành Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết số 02-NQ/TW ngày 25 tháng 4 năm 2011 của Bộ Chính trị về định hướng chiến lược khoáng sản và công nghiệp khai khoáng đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030;

Căn cứ Quyết định số 2427/QĐ-TTg ngày 22 tháng 12 năm 2011 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chiến lược khoáng sản đến năm 2020, tầm nhìn đến 2030;

Căn cứ Chỉ thị số 38/CT-TTg ngày 29 tháng 9 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ về việc tiếp tục tăng cường công tác quản lý nhà nước đối với các hoạt động thăm dò, khai thác, chế biến, sử dụng và xuất khẩu khoáng sản;

Xét Tờ trình số 130/TTr-UBND ngày 21 tháng 7 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Thái Nguyên về việc đề nghị phê chuẩn Đề án “Tăng cường công tác quản lý nhà nước về tài nguyên khoáng sản trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên giai đoạn 2021 - 2025”; Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh; ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Thông qua Đề án Tăng cường công tác quản lý nhà nước về tài nguyên khoáng sản trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên giai đoạn 2021 - 2025.

(Có tóm tắt Đề án kèm theo)

Điều 2. Tổ chức thực hiện

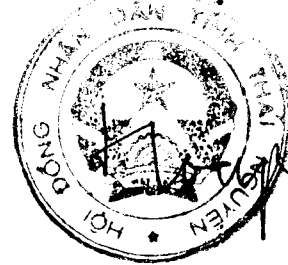
1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo, triển khai thực hiện Nghị quyết, định kỳ hằng năm báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh kết quả thực hiện.

2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

Nghị quyết đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Thái Nguyên Khóa XIV, Kỳ họp thứ 2 thông qua ngày 12 tháng 8 năm 2021./.

Nơi nhận:

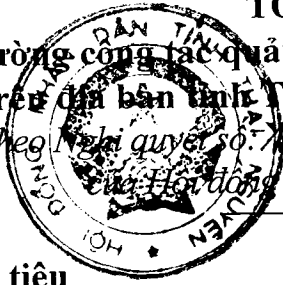
- Ủy ban Thường vụ Quốc hội (Báo cáo);
- Chính phủ (Báo cáo);
- Bộ Tài nguyên và Môi trường (Báo cáo);
- Thường trực Tỉnh ủy (Báo cáo);
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Ủy ban MTTQ tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh Khóa XIV;
- Tòa án nhân dân tỉnh;
- Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh;
- Cục Thi hành án dân sự tỉnh;
- Kiểm toán nhà nước Khu vực X;
- Văn phòng: Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể của tỉnh;
- TT HĐND, UBND các huyện, thành phố, thị xã;
- Báo Thái Nguyên, Trung tâm Thông tin tỉnh;
- Lưu: VT, TH.

CHỦ TỊCH**Phạm Hoàng Sơn**

TÓM TẮT ĐỀ ÁN

**Tăng cường công tác quản lý nhà nước về tài nguyên khoáng sản
trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên giai đoạn 2021 - 2025**

(Kèm theo Nghị quyết số: **47** /NQ-HĐND ngày **12** tháng 8 năm 2021
của Hội đồng nhân dân tỉnh Thái Nguyên)



1. Mục tiêu

1.1. Mục tiêu chung

Tiếp tục tăng cường hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý nhà nước về tài nguyên khoáng sản nhằm quản lý khai thác, sử dụng khoáng sản có hiệu quả kinh tế - xã hội, gắn với bảo vệ môi trường. Cụ thể hóa các quy định của pháp luật về khoáng sản, giúp các ngành, các cấp xác định và phối hợp có hiệu quả thực hiện tốt hơn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của mình trong công tác quản lý nhà nước về tài nguyên khoáng sản trên địa bàn tỉnh.

1.2. Mục tiêu cụ thể

1.2.1. Nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trong lĩnh vực khoáng sản trên địa bàn tỉnh

- Thực hiện tốt việc tích hợp các quy hoạch khoáng sản vào quy hoạch tỉnh, đảm bảo 100% các loại khoáng sản trên địa bàn tỉnh được tích hợp trong Quy hoạch tỉnh Thái Nguyên;

- 100% mỏ được cấp phép phù hợp với quy hoạch; việc cấp giấy phép thăm dò, giấy phép khai thác khoáng sản đúng thẩm quyền và đúng trình tự quy định của pháp luật;

- 100% mỏ phải hoàn thành thẩm định thiết kế khai thác mỏ trước khi đi vào khai thác.

1.2.2. Nâng cao hiệu quả kinh tế - xã hội, gắn với bảo vệ môi trường, tăng nguồn thu cho ngân sách nhà nước từ hoạt động khoáng sản

- 100% mỏ thuộc diện phải đấu giá được tổ chức đấu giá quyền khai thác khoáng sản để lựa chọn nhà đầu tư theo đúng quy định của pháp luật;

- 100% mỏ thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh được xác định, phê duyệt chi phí đánh giá tiềm năng khoáng sản, chi phí thăm dò khoáng sản phải hoàn trả;

- 100% các mỏ khai thác đúng thiết kế mỏ đã được thẩm định, phê duyệt;

- 100% các mỏ hoàn thành công trình bảo vệ môi trường trước khi đi vào khai thác;

- 100% doanh nghiệp phải hoàn thành nghĩa vụ tài chính đối với các mỏ được cấp phép trong kỳ hạn.

1.2.3. Ngăn chặn kịp thời tình trạng khai thác, tàng trữ, vận chuyển, tiêu thụ khoáng sản trái phép trên địa bàn tỉnh

- 100% các vụ việc khai thác, vận chuyển, tàng trữ, tiêu thụ khoáng sản trái phép và các hành vi gian lận thương mại khi phát hiện được xử lý đúng quy định của pháp luật;

- Nâng cao vai trò, trách nhiệm của cấp ủy, chính quyền địa phương, các tổ chức, cá nhân trong hoạt động khai thác khoáng sản và cộng đồng dân cư về quản lý, bảo vệ tài nguyên khoáng sản.

2. Nhiệm vụ, giải pháp thực hiện

2.1. Kịp thời ban hành các văn bản thuộc thẩm quyền trong công tác quản lý nhà nước về tài nguyên khoáng sản

Tiến hành rà soát, kịp thời xây dựng, ban hành các văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền của tỉnh, để cụ thể hóa và tổ chức thực hiện các quy định của Luật Khoáng sản và các văn bản hướng dẫn thi hành theo hướng cải cách hành chính, đảm bảo phù hợp với quy định của pháp luật về tài nguyên khoáng sản và tình hình thực tế của tỉnh. Rà soát những quy định của pháp luật hiện còn chưa phù hợp với thực tế, gây khó khăn trong công tác quản lý để kiến nghị cấp có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung theo quy định.

2.2. Tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến nâng cao nhận thức, kiến thức pháp luật về tài nguyên khoáng sản và các quy định pháp luật liên quan

- Tiếp tục tăng cường tuyên truyền, phổ biến các chính sách, quy định trong công tác quản lý tài nguyên khoáng sản đến mọi tầng lớp Nhân dân với nhiều hình thức và phương pháp phù hợp để nâng cao nhận thức, ý thức trách nhiệm của người đứng đầu các cấp, các ngành và ý thức chấp hành pháp luật về tài nguyên khoáng sản của các tổ chức, cá nhân và Nhân dân.

- Tổ chức các lớp bồi dưỡng, hướng dẫn nghiệp vụ về quản lý tài nguyên khoáng sản, xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực tài nguyên khoáng sản cho cán bộ, công chức thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã và các lực lượng chuyên ngành để nâng cao kiến thức và ý thức trách nhiệm trong công tác quản lý, bảo vệ tài nguyên khoáng sản tại địa phương.

- Phối hợp với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị các cấp tổ chức các hoạt động tuyên truyền nâng cao nhận thức của các tầng lớp nhân dân trong công tác quản lý, bảo vệ tài nguyên khoáng sản. Đẩy mạnh tuyên truyền các chính sách, quy định về quản lý tài nguyên khoáng sản trên chuyên mục Tài nguyên và Môi trường của Đài Phát thanh - Truyền hình tỉnh và Báo Thái Nguyên.

- Kịp thời tuyên truyền, hướng dẫn, kiểm tra, đôn đốc các chủ đầu tư sau khi được cấp giấy phép khai thác khoáng sản thực hiện tốt các quy định của pháp luật trong khai thác khoáng sản.

2.3. Tiếp tục đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính

- Thực hiện tốt công tác kiểm soát thủ tục hành chính, kịp thời rà soát, cập nhật, sửa đổi, bổ sung các thủ tục hành chính thuộc lĩnh vực tài nguyên khoáng sản, đảm bảo rút ngắn thời gian thực hiện, đơn giản hóa quy trình, tạo điều kiện thuận lợi cho các tổ chức, cá nhân thực hiện thủ tục hành chính theo quy định

- Tiếp tục xây dựng, ban hành và chuẩn hóa quy trình nội bộ giải quyết thủ tục hành chính về lĩnh vực khoáng sản theo hướng điện tử hóa, cập nhật quy trình điện tử cho các thủ tục hành chính để vận hành trên Hệ thống một cửa điện tử và cổng dịch vụ công của tỉnh và quốc gia.

- Ứng dụng có hiệu quả công nghệ thông tin trong công tác quản lý; thường xuyên cập nhật cơ sở dữ liệu chuyên ngành về địa chất khoáng sản phục vụ các nhiệm vụ chuyển đổi số của ngành và xây dựng chính quyền điện tử, Chính phủ điện tử.

- Tổ chức tập huấn, phổ biến, hướng dẫn quy trình thực hiện thủ tục hành chính về lĩnh vực tài nguyên, khoáng sản và các thủ tục liên quan khi cấp phép đầu tư cho các tổ chức, cá nhân; công bố công khai quy trình hướng dẫn tổng thể thủ tục hành chính cấp phép hoạt động tài nguyên khoáng sản trên các phương tiện thông tin đại chúng.

- Định kỳ tổ chức các hội nghị đối thoại để giải quyết, tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc cho doanh nghiệp hoạt động khoáng sản trong việc thực thi các quy định của pháp luật về tài nguyên khoáng sản.

2.4. Nâng cao chất lượng công tác quy hoạch, tổ chức thực hiện có hiệu quả các quy hoạch về tài nguyên khoáng sản

- Rà soát, xác định được nhu cầu khoáng sản; điều chỉnh, bổ sung các điểm mỏ khoáng sản tích hợp vào Quy hoạch tỉnh Thái Nguyên làm căn cứ cho công tác quản lý, cấp phép hoạt động khoáng sản theo quy định. Nâng cao chất lượng các nội dung quy hoạch về tài nguyên khoáng sản, đảm bảo phù hợp với quy hoạch về tài nguyên khoáng sản của quốc gia.

- Công bố công khai các quy hoạch về thăm dò, khai thác, chế biến và sử dụng khoáng sản trên địa bàn tỉnh; các khu vực thuộc diện dự trữ tài nguyên khoáng sản quốc gia; các khu vực cấm và tạm thời cấm hoạt động khoáng sản đã được phê duyệt.

- Đăng tải công khai các quy hoạch đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt trên trang Website của Ủy ban nhân dân tỉnh và các phương tiện thông tin đại chúng.

2.5. Nâng cao chất lượng công tác thẩm định các hồ sơ, đảm bảo việc tham mưu cấp phép đúng quy định của pháp luật và chủ trương của tỉnh

- Thực hiện việc thẩm định hồ sơ cấp phép về khoáng sản đảm bảo chặt chẽ, đúng trình tự, đúng quy hoạch đã được phê duyệt, nhất là trong cấp phép hoạt động khoáng sản cần gắn khai thác với chế biến, sử dụng khoáng sản để làm ra sản phẩm kim loại, hợp kim hoặc các sản phẩm khác có giá trị và hiệu quả kinh tế - xã hội.

- Nâng cao chất lượng công tác thẩm định hồ sơ đề nghị cấp phép hoạt động khoáng sản ngay từ khâu tiếp nhận hồ sơ, thành lập hội đồng thẩm định. Trong đó cần tăng cường công tác phân tích, đánh giá kỹ về một số nội dung: Hiệu quả về kinh tế; công nghệ sản xuất; công nghệ khai thác; năng lực tài chính, kinh nghiệm của chủ dự án; điều kiện thực tế địa bàn triển khai dự án; các biện pháp bảo vệ môi trường của dự án...

2.6. Nâng cao hiệu quả kinh tế - xã hội của các hoạt động khai thác, chế biến, sử dụng khoáng sản gắn với bảo vệ môi trường

- Yêu cầu, bắt buộc các tổ chức, cá nhân thực hiện khai thác khoáng sản đúng thiết kế mỏ đã được thẩm định, phê duyệt. Thực hiện đúng và đầy đủ các nghĩa vụ về tài chính đối với các mỏ được cấp phép trong kỳ hạn.

- Sử dụng nguồn tài nguyên khoáng sản hợp lý, tiết kiệm, đảm bảo tính bền vững, lâu dài, giảm thiểu tới mức tối đa những tác động tiêu cực của hoạt động khoáng sản tới môi trường thiên nhiên và môi trường xã hội. Khuyến khích các tổ chức cá nhân đổi mới công nghệ, áp dụng công nghệ tiên tiến trong khai thác, chế biến, sử dụng khoáng sản để tiết kiệm tài nguyên, tăng giá trị của khoáng sản, giảm thiểu tối đa những tác động tiêu cực tới môi trường.

- Đẩy mạnh công tác thăm dò mở rộng mỏ, điều tra cơ bản về địa chất khoáng sản; khuyến khích các doanh nghiệp đã được cấp mỏ đầu tư thăm dò mở rộng (các khu vực xung quanh và xuống sâu), khuyến khích các doanh nghiệp đầu tư vào công tác điều tra cơ bản địa chất về khoáng sản, tìm kiếm, phát hiện mỏ mới ở độ sâu nhằm đánh giá đầy đủ, toàn diện tiềm năng tài nguyên khoáng sản trên địa bàn tỉnh; tăng cường tổ chức đấu giá quyền khai thác khoáng sản bằng nhiều hình thức theo đúng quy định của pháp luật hiện hành.

- Thực hiện tốt các nhiệm vụ, giải pháp trong “Đề án tăng cường công tác quản lý nhà nước, chống thất thu thuế trong lĩnh vực tài nguyên khoáng sản và đất đai trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên”.

- Bảo đảm quyền lợi của Nhân dân nơi có mỏ khoáng sản được khai thác, chế biến; có phương án hỗ trợ kinh phí đầu tư nâng cấp, duy tu, xây dựng hạ tầng kỹ thuật sử dụng trong khai thác khoáng sản và xây dựng công trình phúc lợi cho địa phương nơi có khoáng sản được khai thác; kết hợp khai thác với xây dựng hạ tầng kỹ thuật, bảo vệ, phục hồi môi trường theo dự án đầu tư khai thác khoáng sản; ưu tiên sử dụng lao động người địa phương, cùng với chính quyền địa phương bảo đảm việc chuyển đổi nghề nghiệp cho người dân có đất bị thu hồi để khai thác khoáng sản; thực hiện điều tiết các khoản thu từ hoạt động khai thác khoáng sản để hỗ trợ phát triển kinh tế - xã hội cho địa phương nơi có khoáng sản được khai thác.

2.7. Tăng cường công tác kiểm tra, thanh tra việc chấp hành pháp luật về tài nguyên khoáng sản

- Chỉ đạo các cấp, các ngành phối hợp với Thanh tra tỉnh xây dựng kế hoạch thanh, kiểm tra liên ngành, chuyên ngành tập trung vào nội dung: Công tác quản lý nhà nước về khoáng sản của các sở, ngành và Ủy ban nhân dân cấp huyện, Ủy ban nhân dân cấp xã, nhất là trách nhiệm bảo vệ khoáng sản chưa khai thác và việc thực hiện ký cam kết; việc chấp hành các chỉ định của Giấy phép khai thác và các quy định của pháp luật về khoáng sản của các doanh nghiệp khai thác khoáng sản; giải quyết kịp thời các đơn, khiếu nại, tố cáo về tài nguyên khoáng sản; tăng cường kiểm tra việc chấp hành tuân thủ thiết kế mỏ, công suất khai thác và việc chấp hành các nghĩa vụ tài chính đối với các mỏ được cấp phép trong kỳ hạn.

- Thực hiện công tác hậu kiểm đối với các tổ chức, cá nhân sau cấp giấy phép khai thác khoáng sản. Xử lý nghiêm các hành vi vi phạm pháp luật của các tổ chức, cá nhân theo quy định.

2.8. Ngăn chặn tình trạng khai thác, tàng trữ, vận chuyển, tiêu thụ khoáng sản trái phép trên địa bàn tỉnh

- Kiện toàn Ban chỉ đạo quản lý tài nguyên khoáng sản của tỉnh và của các huyện có nhiều khoáng sản; thực hiện tốt Quy chế phối hợp trong công tác quản lý, bảo vệ khoáng sản chưa khai thác tại các khu vực giáp ranh giữa tỉnh Thái Nguyên với các tỉnh, thành phố khác.

- Tăng cường hoạt động của Đội kiểm tra, kiểm soát liên ngành về khoáng sản của cấp tỉnh, cấp huyện; nâng cao trách nhiệm của chính quyền cấp xã trong việc quản lý, bảo vệ khoáng sản chưa khai thác; thành lập Đội kiểm tra liên ngành về khoáng sản ở các xã có nhiều khoáng sản.

- Xử lý nghiêm các vi phạm của các tổ chức, cá nhân, đặc biệt là người đứng đầu nếu để xảy ra tình trạng khai thác, tàng trữ, vận chuyển, tiêu thụ khoáng sản trái phép.

- Tổ chức thực hiện việc ký cam kết của người đứng đầu giữa các cấp chính quyền trên địa bàn tỉnh, thực hiện nghiêm chế độ báo cáo cung cấp thông tin trong công tác quản lý tài nguyên khoáng sản./.